

## **Izvješće o održanim sjednicama i broju rješavanih predmeta Etičkog povjerenstva u 2020. godini**

Etičko povjerenstvo je neovisno tijelo nadležno za promicanje etičkih načela u državnoj službi, a imenuje ga Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine. Rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 31. ožujka 2017. godine ("Narodne novine", broj 32/2017.) imenovani su članovi trećega saziva Etičkog povjerenstva.

U skladu s člankom 33. Etičkog kodeksa državnih službenika, djelokrug Etičkog povjerenstva uključuje:

- odgovaranje na pritužbe građana, pravnih osoba i državnih službenika podnesene zbog toga što u roku od 60 dana od zaprimanja pritužbe nisu dobili odgovor na pritužbu ili u slučaju kada podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom,
- provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbi na ponašanje povjerenika za etiku, pritužbi na ponašanje čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku,
- odgovaranje na pritužbe zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela donesenog povodom pritužbi podnesenih povjerenicima za etiku,
- davanje mišljenja vezana uz sadržaj i primjenu Etičkog kodeksa,
- praćenje primjene propisa na području etičkog postupanja državnih službenika te
- promicanje etičkih standarda u državnoj službi.

U slučaju dvojbe o tome predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa, povjerenik za etiku može zatražiti mišljenje Etičkog povjerenstva.

Zbog izvanrednih okolnosti u razdoblju između siječnja i prosinca 2020. godine, uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, teškog razdoblja uzrokovanog snažnim potresom u gradu Zagrebu kao i zbog donošenja novog Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine, br. 85/20., od 23.7.2020.) Etičko povjerenstvo održalo je 4 sjednice.

### **Predmeti riješeni u 2020. g.**

Etičko povjerenstvo tijekom 2020. g. sveukupno je riješilo 32 predmeta te je donijelo 32 akta - 7 mišljenja, 25 zaključaka.

Od ukupnog broja donesenih akata, 1 je donesen za predmet zaprimljen u 2018. g., 14 za predmete zaprimljene u 2019. g., a 17 za predmete zaprimljene u 2020.g.

| GODINA ZAPRIMANJA | MIŠLJENJA | ZAKLJUČCI | UKUPNO    |
|-------------------|-----------|-----------|-----------|
| 2018.             | 1         | 0         | 1         |
| 2019.             | 2         | 12        | 14        |
| 2020.             | 4         | 13        | 17        |
| <b>SVEUKUPNO</b>  | <b>7</b>  | <b>25</b> | <b>32</b> |

## Pregled mišljenja donesenih 2020. g.

| GODINA ZAPRIMANJA | ODNOS PREMA GRAĐANIMA | ODNOS PREMA POVJERENIKU | PONAŠANJE RUKOVODEĆIH | MEĐUSOBNI ODNOSI | UKUPNO   |
|-------------------|-----------------------|-------------------------|-----------------------|------------------|----------|
| 2018.             | 0                     | 0                       | 1                     | 0                | 1        |
| 2019.             | 0                     | 0                       | 1                     | 1                | 2        |
| 2020.             | 2                     | 0                       | 0                     | 2                | 4        |
| <b>SVEUKUPNO</b>  | <b>2</b>              | <b>0</b>                | <b>2</b>              | <b>3</b>         | <b>7</b> |

U skladu sa svojim djelokrugom, Etičko povjerenstvo provodi postupak ispitivanja osnovanosti pritužbi podnesenih na ponašanje povjerenika za etiku, čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Također, kao drugostupanjsko tijelo, rješava pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika donesenim temeljem postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe provedenog od strane povjerenika za etiku. Naime, temeljem Etičkog kodeksa državnih službenika, povjerenik za etiku imenovan u svakom državnim tijelu rješava pritužbe građana, pravnih osoba ili državnih službenika podnesene zbog možebitnog neetičnog ponašanja državnih službenika zaposlenih u državnom tijelu u kojem je imenovan. O provedenom postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe povjerenik je dužan sastaviti izvješće i dostaviti ga čelniku tijela u rok od 30 dana od dana podnošenja pritužbe, a čelnik državnog tijela dužan je, u roku od 60 dana od dana podnošanja pritužbe, dati odgovor podnositelju pritužbe.

Etičko povjerenstvo donosi mišljenja o povredi Etičkog kodeksa državnih službenika u naprijed navedenim predmetima, dakle u pritužbama koje se odnose na:

- nezadovoljstvo odgovorom čelnika tijela,
- ponašanje povjerenika za etiku,
- ponašanje čelnika tijela koji je državni službenik,
- ponašanje državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Od 7 sveukupno donesenih mišljenja, za dva je utvrđena osnovanost, dok ih je pet bilo neosnovanih.

|   | BROJ OSNOVANIH MIŠLJENJA | BROJ NEOSNOVANIH MIŠLJENJA | UKUPNO   |
|---|--------------------------|----------------------------|----------|
| PRITUŽBE ZAPRIMLJENE 2018. I RIJEŠENE 2020. | 0                        | 1                          | 1        |
| PRITUŽBE ZAPRIMLJENE 2019. I RIJEŠENE 2020. | 1                        | 1                          | 2        |
| PRITUŽBE ZAPRIMLJENE I RIJEŠENE 2020.       | 1                        | 3                          | 4        |
| <b>SVEUKUPNO DONESENIH MIŠLJENJA</b>        | <b>2</b>                 | <b>5</b>                   | <b>7</b> |

## Zaključci Etičkog povjerenstva

Kada ne odlučuje o povredama Etičkog kodeksa već o postupovnim pitanjima, Etičko povjerenstvo donosi zaključke. Tijekom 2020. g. Povjerenstvo je sastavilo 25 zaključaka kojima su riješili predmete koji su se odnosili na:

- prekoračenje roka za odgovor čelnika tijela,
- upite povjerenika za etiku u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa,
- možebitno neetično ponašanje dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika,
- pritužbe upućene Etičkom povjerenstvu bez provedenog prvostupanjskog postupka povjerenika za etiku.

U predmetima koji se odnose na prekoračenje roka za dostavljanje odgovora na pritužbu, Etičko povjerenstvo upućuje čelnika državnog tijela i povjerenika za etiku na potrebu pridržavanja rokova, a posebno na odredbu Etičkog kodeksa prema kojoj je, na zahtjev povjerenika za etiku, za vrijeme postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe, čelnik dužan povjerenika za etiku osloboditi obavljanja poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

Etičko povjerenstvo odgovaralo je i na upite povjerenika za etiku obzirom da o zaključku Etičkog povjerenstva ovisi provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane povjerenika.

Kada Povjerenstvo zaprimi pritužbu zbog neetičnog ponašanja dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika ili pritužbu upućenu bez provedenog postupka povjerenika za etiku, donosi zaključak o nenadležnosti te pritužitelja upućuje kome se treba obratiti, odnosno prosljeđuje pritužbu na nadležni postupak.

#### **Pregled predmeta zaprimljenih u 2020. g.**

Tokom 2020. godine ukupno je zaprimljeno 41 predmet, od kojih je riješeno 17 dok ih se 24 nalazi u radu.

| UKUPNO            | PRITUŽBE ZBOG NEZADOVOLJSTVA ODGOVOROM | PRITUŽBENA ČELNIKA | PRITUŽBENA POVJERENIKA ZA ETIKU | UPITI POVJERENIKA ZA ETIKU | PREKORAČENJE ROKA ZA ODGOVOR | NENADLEŽNO |
|-------------------|--|--------------------|---------------------------------|----------------------------|------------------------------|------------|
| 41 ZAPRIMLJENIH   | 19                                     | 1                  | 4                               | 7                          | 3                            | 7          |
| OD TOGA 24 U RADU | 15                                     | 1                  | 4                               | 1                          | 1                            | 2          |

Najviše pritužbi podneseno je zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, točnije njih 19, od kojih su riješene 4. Etičkom povjerenstvu upućena je 1 pritužba na čelnika tijela koji je državni službenik i ista se nalazi u radu te 4 pritužbe zbog postupanja i ponašanja povjerenika za etiku koje su u radu.

Etičko povjerenstvo zaprimilo je 7 upita povjerenika za etiku koji su se odnosili na:

- upit o načinu rješavanja pritužbi koje se odnose na povredu dostojanstva državnog službenika
- upiti i traženje savjeta prilikom provođenja postupka osnovanosti pritužbe o tome predstavlja li ponašanje određenog državnog službenika povredu Etičkog kodeksa
- upit predstavlja li određeno ponašanje državnih službenika povredu Etičkog kodeksa
- upit o pravu na uvid u predmet povjerenika za etiku
- upit vezan za obrazloženje Etičkog povjerenstva

1 upit povjerenika za etiku nalazi se u radu.

Zbog prekoračenja roka za dostavljanje odgovora na pritužbu pristigle su 3 pritužbe. U takvim slučajevima Povjerenstvo šalje požurnicu povjereniku za etiku odnosno obavijest čelniku državnog tijela o potrebi pridržavanja rokova za rješavanje pritužbe i dostavu odgovora pritužitelju propisanih Etičkim kodeksom državnih službenika.

U 5 slučajeva se Etičko povjerenstvo proglasilo nenadležnim za rješavanje predmeta jer su se spomenute pritužbe odnosile na dužnosnike (državne, lokalne, područne i pravosudne), službenike u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ili su upućene Etičkom povjerenstvu bez provedenog postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane povjerenika za etiku.

Od ukupnog broja podnesenih pritužbi zaključkom ih je riješeno 13 te su podnositelji obaviješteni o tome kome trebaju uputiti podnesak na nadležno rješavanje ili ih je prosljedilo Etičko povjerenstvo.

### **Pritužbe prema vrsti povrede Etičkog kodeksa zaprimljene u 2020. g.**

U odnosu na pritužbe koje se odnose na nezadovoljstvo odgovorom čelnika tijela donesenim temeljem provedenog ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane nadležnog povjerenika za etiku, na ponašanje ili postupanje čelnika državnog tijela koji je državni službenik te na ponašanje ili postupanje povjerenika za etiku, Etičko povjerenstvo donosi mišljenja kojima utvrđuje jesu li povrijeđene odredbe Etičkog kodeksa državnih službenika, iz kojeg se razloga one klasificiraju prema vrsti povrede.

Od 41 sveukupno zaprimljenih predmeta tijekom 2020. g., 4 ih se odnosilo na pritužbe u kojima Etičko povjerenstvo donosi mišljenja o povredi Etičkog kodeksa.

| 2020.                             | SVEUKUPNO PRITUŽBI PREMA VRSTI POVREDE | ODNOS PREMA GRAĐANIMA | ODNOS PREMA POVJERENIKU ZA ETIKU | PONAŠANJE I POSTUPANJE RUKOVODEĆIH | MEĐUSOBNI ODNOSI | PROVEDBA POSTUPKA |
|-----------------------------------|--|-----------------------|----------------------------------|------------------------------------|------------------|-------------------|
| <b>BROJ ZAPRIMLJENIH PRITUŽBI</b> | 4                                      | 2                     | 0                                | 0                                  | 2                | 0                 |
| <b>BROJ RIJEŠENIH PRITUŽBI</b>    | 4                                      | 2                     | 0                                | 0                                  | 2                | 0                 |

Od 24 zaprimljene pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, zbog ponašanja ili postupanja povjerenika za etiku i zbog ponašanja ili postupanja čelnika državnog tijela koji je državni službenik riješeno ih je 4 dok se 20 pritužbi nalazi u postupku rješavanja.

Pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela odnose se na:

- neprimjeren odnos državnih službenika prema građanima - riješena su 2 predmeta,
- međusobne odnose službenika - riješena su 2 predmeta.
- jedna je pritužba utemeljena.

**Pregled osnovanih pritužbi zaprimljenih 2020.g. prema vrsti povrede Etičkoga kodeksa**

| ODNOS PREMA GRAĐANIMA | ODNOS PREMA POVJERENIKU | NEZAKONITO POSTUPANJE | PONAŠANJE NADREĐENIH | POSTUPANJE RUKOVODEĆIH | MEĐUSOBNI ODNOSI | PROVEDBA POSTUPKA |
|-----------------------|-------------------------|-----------------------|----------------------|------------------------|------------------|-------------------|
| 1                     | 0                       | 0                     | 0                    | 0                      | 0                | 0                 |
| <b>SVEUKUPNO</b>      |                         |                       |                      |                        |                  | <b>1</b>          |

Tijekom 2020. g. Etičko povjerenstvo riješilo je samo jednu pritužbu kao utemeljenu, a odnosi se na neprimjeren odnos prema građanima.

**ZAMJENICA PREDsjedNIKA  
ETIČKOG POVJERENSTVA**

**Vesna Šiklic Odak**



